

# DAL CONFRONTO DELLE RIFORME EUROPEE AD UN MODELLO AMMINISTRATIVO NUOVO PER IL FRIULI-VENEZIA GIULIA (E PER L'ITALIA)

Ubaldo Muzzatti - ATR



# DUE SECOLI DI EVOLUZIONI...

- ❑ CROLLO DI IMPERI E DITTATURE
- ❑ CONSOLIDAMENTO DELLE DEMOCRAZIE
- ❑ SVILUPPO ECONOMICO E SOCIALE
- ❑ RETI E MEZZI DI COMUNICAZIONE
- ❑ RIVOLUZIONE TECNOLOGICA
- ❑ DIFFUSIONE DELLA CULTURA
- ❑ MIGRAZIONI E VARIAZIONI DEMOGRAFICHE
- ❑ AMPLIAMENTO ESPONENZIALE DI FUNZIONI E SERVIZI
- ❑ CORRELATI PROBLEMI DI EQUITA' E SOSTENIBILITA'
- ❑ ...

**... HANNO RESO INELUDIBILE L'ADEGUAMENTO DELLE ARTICOLAZIONI AMMINISTRATIVE IN TUTTA L'EUROPA**

# TRASCORSI, SITUAZIONI, EVOLUZIONI, IN ITALIA E IN EUROPA, APPROFONDITE DA ATR

- ❑ **Italia (nel mezzo del guado o ... Delrio)**
- ❑ **Valle d'Aosta, Trento, Bolzano (le avanguardie italiane)**
- ❑ **Regione autonoma F-VG (i tentativi falliti, troppi)**
- ❑ **Francia (la difficile transizione dal centralismo)**
- ❑ **Belgio (l'organizzazione a matrice - il regno federale)**
- ❑ **Danimarca (la semplificazione e la riduzione dei livelli)**
- ❑ **Finlandia (il comune innanzitutto e l'ente intermedio al servizio)**
- ❑ **Svizzera (il federalismo per definizione)**
- ❑ **Germania (il policentrismo territoriale e urbano)**
- ❑ **Austria (il policentrismo territoriale e urbano)**
- ❑ **Organizzazione universale (l'adeguamento per la continuità)**

# TENDENZE E LINEE DI SVILUPPO EMERGENTI DALLE RIFORME TERRITORIALI IN EUROPA

- ❑ **Ruolo preminente del Comune riconfermato mediante, in alternativa:**
  1. Riduzione del numero e adeguamento dimensionale tramite fusioni (un po' ovunque e particolarmente in Germania, Danimarca,...)
  2. Aggregazioni in federazioni / unioni / consorzi (Francia, ...)
  3. Sostegno/affiancamento da parte di istituzione di *back office* (Finlandia,...)
- ❑ **Semplificazione con riduzione dei livelli istituzionali**
  1. Danimarca, Scandinavia (Comune - Regione - Stato) ovunque
  2. Germania soppressione dei *Regierungsbezirke* (corrispondenti alle nostre province) in 12 dei 16 Länder della Federazione
- ❑ **Affrancamento dei territori extraurbani con emancipazione dai capoluoghi:**
  1. Germania e Austria dal dopoguerra
  2. Francia con la riforma territoriale del 2014/16
- ❑ **Prevalenza dell'impostazione federalistica (vs centralistica):**
  1. Conferma (Germania, Austria, Svizzera,...)
  2. Orientamento recente in Francia (riforma territoriale del 2014/16)
- ❑ **Contemperazione dell'efficace amministrazione con la tutela delle Comunità linguistico-culturali (Belgio con articolazione a matrice)**

# LAND CARINZIA - AUSTRIA

## DATI SALIENTI E ARTICOLAZIONE AMMINISTRATIVA:

Popolazione residente ab.:	562.000	(fvg: 1.193.000)
Superficie Km <sup>2</sup> :	9.536	(fvg: 7.900)
Comuni n°:	132	(fvg: 215)
Aree vaste (Distretti):	8+2	(fvg: .....)

DISTRETTI	COMUNI N°	SUPERFICIE Km <sup>2</sup>	POPOLAZIONE
<b>Klagenfurt</b>	<b>1</b>	<b>120</b>	<b>100.000</b>
<b>Villach</b>	<b>1</b>	<b>135</b>	<b>62.000</b>
Spittal an der Drau	33	2.766	78.000
Hermagor	7	808	19.000
Feldkirchen	10	559	31.000
St.Veit an der Glan	20	1.493	56.000
Völkermarkt	13	907	42.000
Wolfsberg	9	974	54.000
<b>Klagenfurt-Land</b>	<b>19</b>	<b>766</b>	<b>59.000</b>
<b>Villach-Land</b>	<b>19</b>	<b>1.009</b>	<b>64.700</b>
<b>TOT. CARINZIA</b>	<b>132</b>	<b>9.536</b>	<b>562.000</b>

# LAND CARINZIA - AUSTRIA DISTRETTI

**8 territoriali + 2 urbani (Klagenfurt e Villach)**

**N.B.: Klagenfurt-Land e Villach-Land sono i Distretti territoriali intorno alle rispettive città e da queste distinti amministrativamente**



## LAND BRANDEBURGO - GERMANIA FEDERALE

### DATI SALIENTI E ARTICOLAZIONE AMMINISTRATIVA:

Popolazione residente ab.: 2.582.000 (fvg: 1.193.000)  
 Superficie Kmq: 29.654 (fvg: 7.900)  
 Comuni n°: 419 (fvg: 215)  
 Aree vaste (Circondari): 4+4 (fvg: .....)  
4

CITTA' EXTRACIRCONDARIALI	COMUNI N°	SUPERFICIE Kmq	POPOLAZIONE
Francoforte / Oder	1	148	58.818
Potsdam	1	188	187.000
Brandeburgo	1	230	74.000
Cottbus	1	165	100.000
<b>14 CIRCONDARI:</b>			
Mediamente	30 (min 12- max 38)	2.066	154.400
Il meno vasto		1.223	108.000
Il più vasto		3.077	117.803
Il meno popolato		1.900	99.931
Il più popolato		2.592	223.531
<b>TOT. BRANDEBURGO</b>	<b>419</b>	<b>29.654</b>	<b>2.582.000</b>

# LAND BRANDEBURGO - GERMANIA FEDERALE CIRCONDARI

14 territoriali + 4 urbani



**NB: BERLINO È  
CITTA' STATO  
NON FA PARTE DEL  
LAND  
BRANDEBURGO**

## PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL

### DATI SALIENTI E ARTICOLAZIONE AMMINISTRATIVA:

Popolazione residente ab.: 542.000 (fvg: 1.193.000)  
 Superficie Kmq: 7.400 (fvg: 7.900)  
 Comuni n°: 116 (fvg: 215)  
 Aree vaste (Comprensori): 7+1 (fvg: .....)  
 (Note: The '1' in '7+1' and the '52' in the table below are highlighted in red in the original image.)

COMPRESORI	COMUNI N°	SUPERFICIE Kmq	POPOLAZIONE
<b>Bolzano</b>	<b>1</b>	<b>52</b>	<b>99.229</b>
Burgraviato	26	1.101	88.300
Oltradige-Bassa Atesina	18	424	63.000
Salto-Sciliar	13	1.037	44.400
Valle Isarco	13	624	44.500
Val Pusteria	26	2.071	73.000
Val Venosta	13	1.442	34.307
Alta Valle Isarco	6	650	18.220
<b>TOTALE ALTO ADIGE</b>	<b>116</b>	<b>7.400</b>	<b>542.000</b>

# PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL COMPENSORI

7 territoriali + 1 urbano (Bolzano)

Comunità comprensoriali nell'Alto Adige  
*Bezirksgemeinschaften in Südtirol*





# FRANCIA: una lunga rivoluzione silenziosa

## Dal modello centralistico a quello federalistico



- ❑ Per 2 secoli stato unitario/centralista: Stato - 101 Departements - 342 Arrondissement - 36.700 Comuni nel 2015 - ora meno di 34.000
- ❑ Modello esportato in molti paesi d'Europa, compresa l'Italia che lo ha peggiorato con la riforma Rattazzi del 1859 (eliminato ente compatto)
- ❑ La rivoluzione comincia nel 1982 con l'introduzione delle 27 Regioni: (22 + 5) poi scese a 13 metropolitane + 5 d'oltremare
- ❑ Prosegue con la Riforma Territoriale del 2014/16 che va a regime nel 2021/22 con la soppressione del Department (la Provincia) e dell'Arrondissement quali enti di auto-governo del territorio
- ❑ E l'avvio delle "Intercomunalità" o "Comunità di Comuni" enti sovracomunali compatti ed omogenei. Ne sono attive circa 2.500 suddivise tra Comunità urbane (14); 156 di agglomerazione (aree urbane medie) e oltre 2.300 rurali o periurbane

## DISTINZIONE AMMINISTRATIVA TRA CITTA' E TERRITORIO PERCHE' ?

- ❑ Città e territorio non sono esattamente la stessa cosa
- ❑ Hanno esigenze di governo differenti
- ❑ Hanno linee e dinamiche di sviluppo distinte
- ❑ Hanno infrastrutturazioni diverse
- ❑ Sono (devono essere) complementari a beneficio di tutti
- ❑ Devono offrire rispettivamente i servizi e le opportunità proprie
- ❑ Abbiamo bisogno di città e territori ottimi, i migliori possibili
- ❑ Il peso demografico/elettorale delle città penalizza il territorio
- ❑ ...

**PER TANTE COMPROVATE RAGIONI LA DIGIUNZIONE AMMINISTRATIVA  
RISULTA PIU' EFFICACE PER LO SVILUPPO EQUO DI CITTA' E TERRITORI**

## LE CITTA' «EXTRA» Qualche chiarimento

- ❑ Non sono escluse dal novero degli enti intermedi
- ❑ Sono esse stesse ente intermedio mono-comunale
- ❑ Avranno le stesse competenze e prerogative
- ❑ Le risorse per esercitarle come quelli territoriali
- ❑ Ma non ci saranno organi istituzionali e tecnici ulteriori a quelli del Comune cittadino, se non gli adeguamenti necessari: Sindaco, giunta e consiglio comunale delle Città «extra» svolgeranno le funzioni di presidenti, assessori e consiglieri degli enti intermedi territoriali.
- ❑ **E non mancherà loro il lavoro da svolgere, si pensi, per esempio, alla riqualificazione / rigenerazione delle periferie di poco pregio che, causa la massiccia immigrazione indotta anche dal centralismo, accerchiano i bei centri storici delle città.**

# AUTONOMIA DEL TERRITORIO VS SUBALTERNITA' AI CAPOLUOGHI

L'evoluzione demografica è:

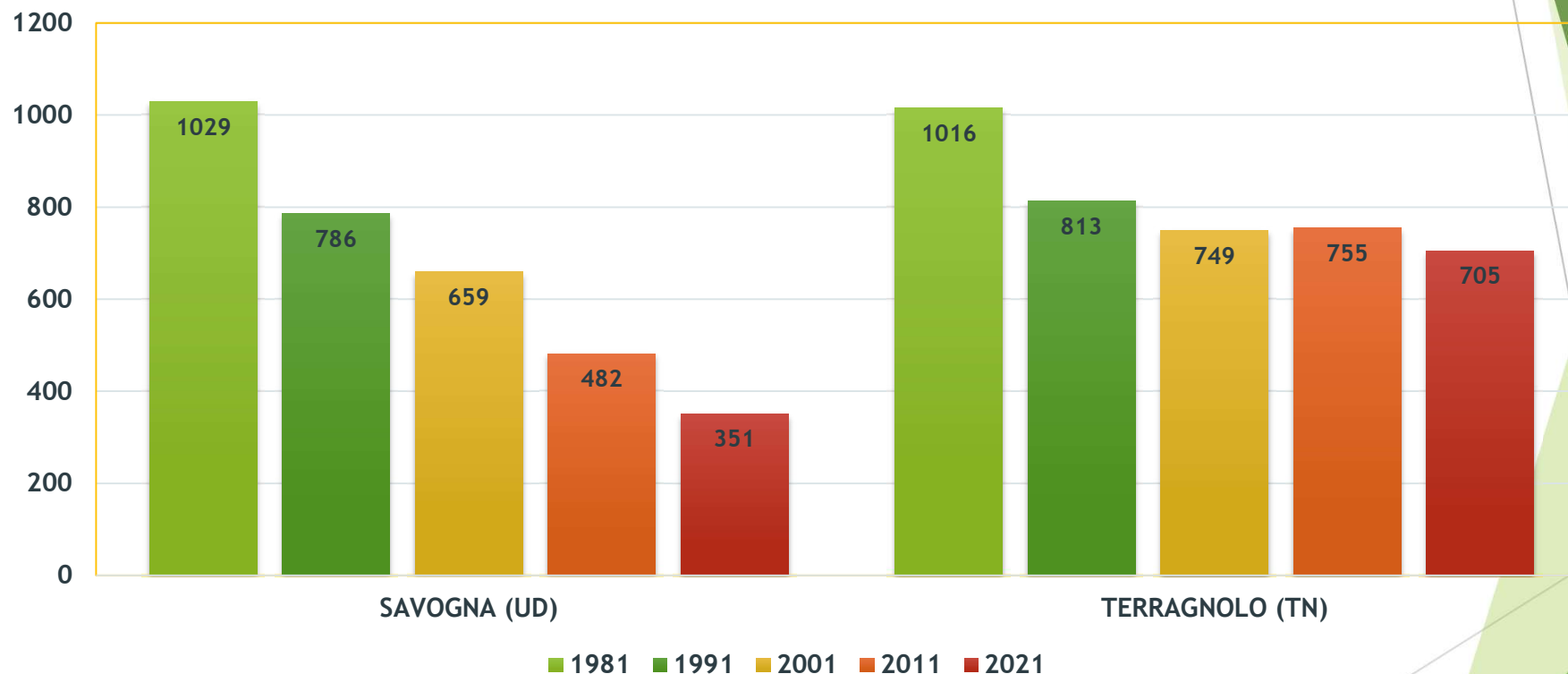
- Effetto, non causa!
- Dato sintetico che rileva la variazione, positiva o negativa, di una Comunità o di un territorio.

**Andamenti demografici negli ultimi 50 anni nei Comuni del:**

Comuni	Friuli-VG	Alto Adige	Trentino	Brandeburgo	Carinzia
Calo sup. al 50%	6	0	0	0	0
Calo sup. al 30%	12	1	0	3	0
Massimo calo	-70%	-35%	-25%	-40%	-25%

# IL CONFRONTO (IMPIETOSO) TRA I COMUNI CON I PIU' GRAVI CALI DEMOGRAFICI DEGLI ULTIMI 50 ANNI IN FVG E TN/AA

RESIDENTI AGLI ULTIMI CENSIMENTI



**SAVOGNA (UD) - VALLI del  
NATISONE**  
Alt. Slm 235 mt.

**TERRAGNOLO (TN) -  
VALLAGARINA**  
Alt. Slm 785 mt.

# PER LO SVILUPPO DI TUTTE LE COMPONENTI REGIONALI SECONDO LE RISPETTIVE VOCAZIONI E POSSIBILITA'

## Bisogna:

- ❑ Superare il multi-centralismo dei capoluoghi
- ❑ Istituzionalizzare il poli-centrismo dei territori e delle città che caratterizza la Regione
- ❑ Adottare - adattandolo - un modello
  - ❑ Efficace e sostenibile
  - ❑ Già sperimentato in più luoghi e per tempi congrui

Da questi presupposti la proposta di A.T.R.

Grazie per l'attenzione